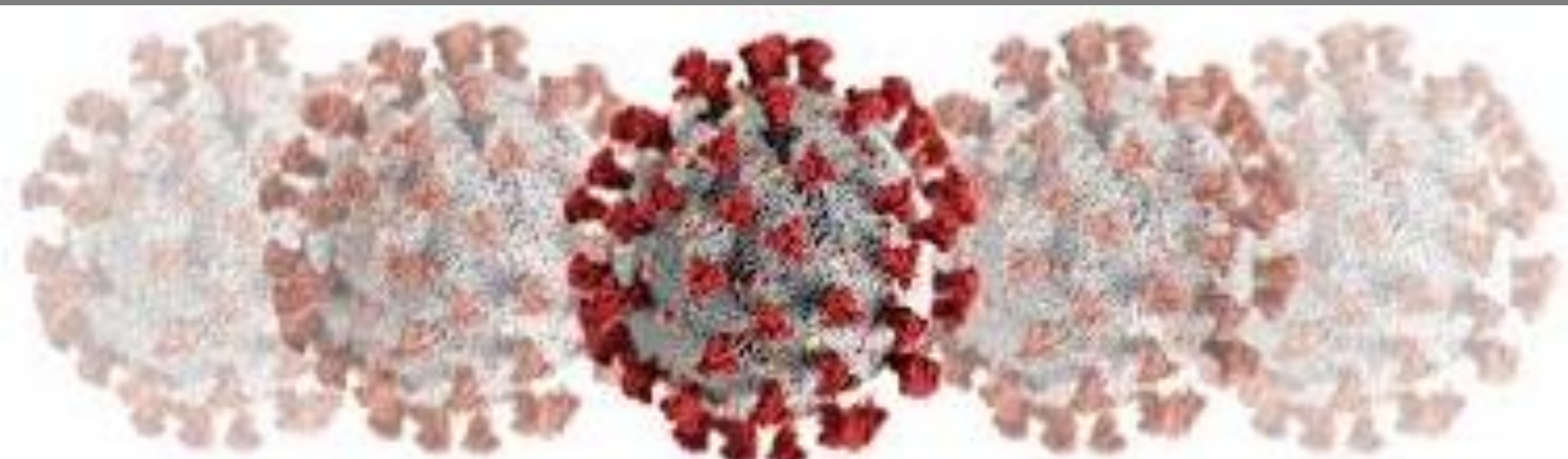




TONY BLAIR
INSTITUTE
FOR GLOBAL
CHANGE

COVID-19 – Considerações Económicas para as Opções de Resposta Sanitária nos Países em Desenvolvimento

24 de Abril de 2020





Introdução

Os slides seguintes fornecem orientações para a gestão económica durante o endurecimento ou afrouxamento das medidas de confinamento. Este quadro propõe uma estratégia de endurecimento/afrouxamento das medidas de confinamento diferenciada em função da indústria, tendo em conta tanto o risco de transmissão durante as operações normais de uma indústria, assim como o valor económico dessa mesma indústria.

Passos

Questão para exploração

Objectivo

1.º passo: mapear o valor económico relativo das indústrias do país

- Quais as indústrias mais valiosas para a nossa economia?

- Encontre um método baseado na evidência e objectivo para medir o valor ou classificar as indústrias de acordo com o seu contributo para os objectivos económicos do país

2.º passo: mapear o risco de transmissão das indústrias

- Quais as indústrias que têm maior probabilidade de aumentar a taxa de transmissão se as medidas forem relaxadas?

- Encontrar um método baseado na evidência e objectivo para diferenciar as indústrias em função do risco de aumento da taxa de transmissão em caso de endurecimento ou afrouxamento das medidas de contenção.

3.º passo: avaliar o custo para as indústrias da continuidade das medidas de confinamento

- O que acontecerá às indústrias se as actuais medidas se mantiverem em vigor?

- Encontre um método baseado na evidência e objectivo para estimar o custo para a indústria se o status quo continuar.

4.º passo: desenvolver uma estratégia de reactivação com base no risco e no valor económico

- Quais as indústrias que podemos reactivar tendo em conta os diferentes níveis de risco de transmissão no país?

- Encontre um conjunto de regras baseado na evidência e objectivo que indique quais as indústrias que podem ser reactivadas ou continuar encerradas a diferentes níveis de risco de transmissão no país.



1.º passo: mapear o valor económico relativo das indústrias do país [1/2]

O objectivo é encontrar um método baseado na evidência e objectivo para medir o valor ou classificar as indústrias de acordo com o seu contributo para os objectivos económicos do país. De referir que os objectivos podem variar consoante os países, uma vez que alguns países poderão, por exemplo, dar prioridade à manutenção dos postos de trabalho face a outras variáveis, como o valor acrescentado.

1 Seleccione diversas variáveis para criar um índice que reflecta as prioridades do país

Exemplo: Avaliação do valor económico dos sectores na África do Sul.

✓ As variáveis mais comuns serão a contribuição para o PIB, força de trabalho e exportações. Também se poderá incluir as contribuições fiscais.

✓ O peso das **micro empresas e PME ou do trabalho informal** é relevante como um indicador aproximado dos trabalhadores economicamente vulneráveis.

✓ Algumas indústrias são **“facilitadoras”**: fornecem insumos para outras indústrias funcionarem; a avaliação das suas ligações constitui uma forma objectiva de fazer esta distinção

✓ Na ausência de dados directos, pode usar-se uma **avaliação ou classificação relativa informada** (p. ex. elevada, média, reduzida)

Sectores	Contribuição para o PIB (%)	Contribuição para o emprego (%)	Intensidade de micros empresas e PME	Intensidade das ligações económicas	Exposição às exportações	% operacional
Outra indústria	11.1%	7.4%	Média	Média	Média	
Comércio grossista e retalhista (inclui entregas ao domicílio)	7.9%	10.8%	Elevada	Elevada	Baixa	
Agricultura e serviços alimentares	7.6%	4.4%	Média	Elevada	Média	
			Baixa	Elevada	Elevada	

2 Calibre o resultado: a classificação final das indústrias (se não o valor do índice) deve fazer sentido de forma intuitiva. Caso contrário, reveja os pressupostos.

Por exemplo, a produção e importação de produtos agrícolas e alimentares tem de ser uma prioridade, tal como a venda e distribuição dos mesmos.



1.º passo: mapear o valor económico relativo das indústrias do país [2/2]

As limitações em termos de fontes não devem ser um impedimento para uma análise informada; é sempre preferível tomar decisões com base numa análise estruturada que considera as incertezas do que com base na intuição “porque não há dados”.

1 Consulte as fontes locais, como o Instituto de Estatística, o Banco Central e o Ministério das Finanças

- ✓ Quando estão disponíveis, os quadros de **entradas-saídas** são especialmente úteis para determinar as ligações da indústria

2 Se não estiverem disponíveis fontes locais, ou não forem fiáveis, pondere a possibilidade de usar indicadores aproximados de agregadores globais como da **OIT, WDI, WIT**

WDI para o turismo e as viagens

- Transportes aéreos, mercadorias (milhões toneladas-km)
- Transportes aéreos, passageiros
- Serviços de viagens (% das exportações dos serviços comerciais)
- Turismo internacional, receitas (% do total de exportações)

WDI para a dependência dos recursos naturais:

- Total de rendas dos recursos naturais (% do PIB)
- Rendas do petróleo (% do PIB)
- Exportações de minérios e metais (% das exportações de mercadorias)

3 Considere modos alternativos para produzir estimativas

- ✓ Por exemplo: muitas vezes, é difícil encontrar a distribuição do **emprego por sector** sem quadros de entradas-saídas; considere a possibilidade de classificar as indústrias com base na evidência observacional da intensidade da mão de obra

Classificação	Justificação
1. Agricultura	A maioria dos habitantes das zonas rurais trabalham na agricultura
2. Comércio grossista e retalhista	A maioria dos trabalhadores informais trabalham neste sector e a maioria dos trabalhadores do sector trabalham numa base informal
3. Indústria	O reduzido nível de mecanização significa que há uma grande componente de mão de obra, se a indústria for grande



2.º passo: mapear o risco de transmissão das indústrias [1/2]

O objectivo é encontrar um método baseado na evidência e objectivo para diferenciar as indústrias em função do risco de aumento da taxa de transmissão quando as medidas de confinamento forem levantadas.

1 Apresente as variáveis que se sabe que aumentam o risco de transmissão e avalie as mesmas por indústria com base nas respectivas práticas operacionais

Um exemplo ilustrativo:

Variáveis	Avaliação	Possíveis medições	Sector 1	Indústria 2	Indústria 3
Proporção de trabalho a partir de casa	<ul style="list-style-type: none"> Quantos trabalhadores na indústria podem trabalhar a partir de casa? 	<ul style="list-style-type: none"> Pontuação de Dingel e Neiman (ver slide seguinte) 			
Separação física	<ul style="list-style-type: none"> Em que medida é possível separar os trabalhadores durante o trabalho? 	<ul style="list-style-type: none"> Pontuação O*NET (ver slide seguinte) 			
Densidade do negócio	<ul style="list-style-type: none"> A natureza do negócio implica a congregação de pessoas? 	<ul style="list-style-type: none"> Menos de 10 pessoas Menos de 50 pessoas Mais 			
Força de trabalho em risco	<ul style="list-style-type: none"> Em que medida os trabalhadores são colocados em risco antes de chegarem ao trabalho? 	<ul style="list-style-type: none"> Usam transportes públicos ou atravessam fronteiras? 			
	<ul style="list-style-type: none"> vêm de áreas de elevada transmissão? 	<ul style="list-style-type: none"> Percentagem de trabalhadores que 			
	<ul style="list-style-type: none"> Em que medida a indústria pode proteger os trabalhadores vulneráveis (p. ex. trabalhadores com mais de 50 anos)? 	<ul style="list-style-type: none"> Percentagem de trabalhadores que 			
Capacidade de separar os trabalhadores vulneráveis	<ul style="list-style-type: none"> Em que medida a indústria pode implementar, realisticamente, medidas de mitigação (p. ex. providenciar EPI a todos os trabalhadores) 	<ul style="list-style-type: none"> Percentagem de trabalhadores acima de uma determinada idade 			
Recursos e capacidade para implementar medidas de mitigação do risco.		<ul style="list-style-type: none"> elevada média reduzida 			



2.º passo: mapear o risco de transmissão das indústrias [2/2]

Será difícil encontrar fontes para avaliar o risco de transmissão das indústrias porque as práticas de uma indústria, muitas vezes, não são normalizadas nem fáceis de discernir (p. ex. há milhares de formas para a fumagem do peixe). Será necessário recorrer à criatividade e inovação para procurar estas informações, assim como será preciso usar os artigos publicados recentemente (no último mês).

1 Consulte as fontes locais de informação

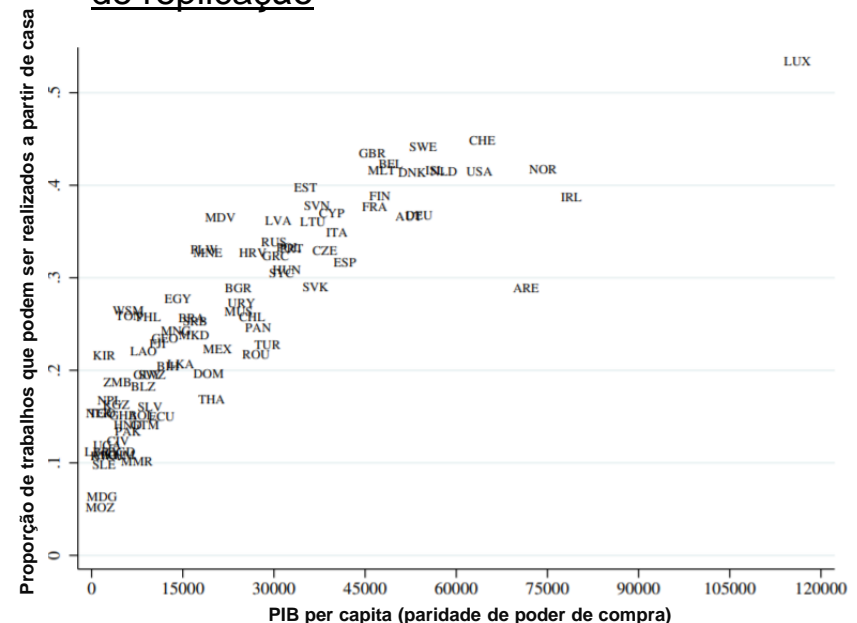
- ✓ Entidade reguladora da segurança do trabalho, entrevistas com representantes da indústria, inquéritos ao sector privado

2 Produza novas informações

- ✓ A O*NET realiza inquéritos nos locais de trabalho, cujas respostas podem ser usadas para avaliar a viabilidade das medidas de distanciamento social. É possível replicar estes inquéritos no seu país. Em alternativa, pode aplicar os resultados de outros países para avaliar as suas indústrias locais.
- ✓ Se não estiver disponível um inquérito representativo, é possível usar visitas aos locais de trabalho (avaliação observacional) que constituem uma amostra representativa da indústria e avaliar as informações relevantes, ainda que seja apenas para classificar as indústrias em função do risco.

3 Use os estudos existentes

- ✓ Dingel e Neiman desenvolveram uma pontuação de “trabalho a partir de casa” que pode ser replicada no seu país a fim de oferecer um pacote de replicação





3.º passo: avaliar o custo para as indústrias da continuidade das medidas de confinamento

O objectivo é encontrar um método baseado na evidência e objectivo para estimar o custo para a indústria se o status quo continuar. As fontes de informações incluirão dados “lentos”, que, na melhor das hipóteses, são produzidos trimestralmente, bem como dados “rápidos” que fornecem um retrato imediato, ainda que incompleto, da situação actual. Tendo em conta a natureza em rápida mudança do contexto actual, será necessária uma combinação de ambos os tipos de dados.

1 Use os dados “lentos” para modelar o impacto provável

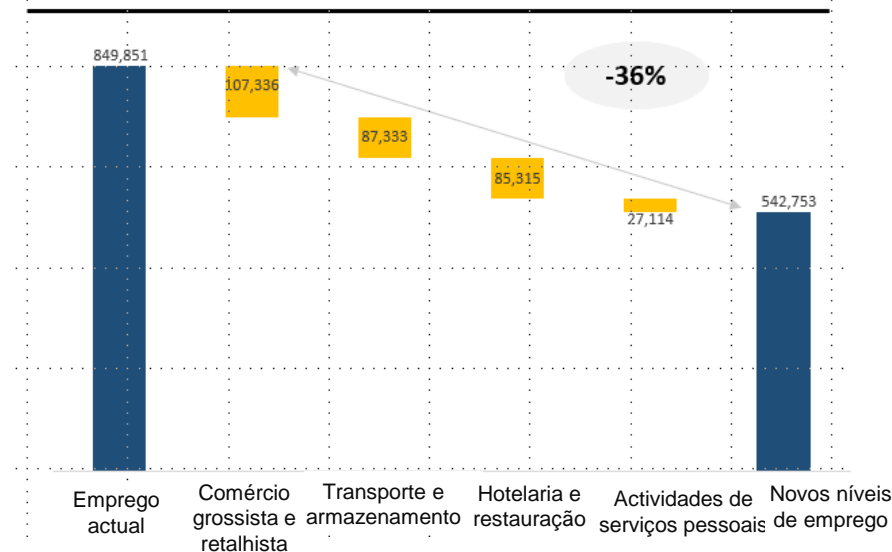
- ✓ Na ausência de dados locais, use estimativas globais do impacto e traduza as mesmas para efeitos locais, por exemplo, o abrandamento das viagens à escala mundial terá um impacto de X no PIB que representa as receitas de viagens.

2 Compile ou produza dados “rápidos”, sempre que possível

- ✓ Várias organizações internacionais produzem dados actualizados sobre as principais cadeias de abastecimento globais. Ver [a ferramenta de Big Data da FAO sobre as cadeias alimentares no contexto da pandemia da COVID-19](#)
- ✓ A Google está a produzir [Relatórios sobre a Mobilidade das Comunidades](#) com base na utilização de dados móveis anónimos

- ✓ Exemplo: a África do Sul usou um inquérito ao sector privado para prever o impacto esperado

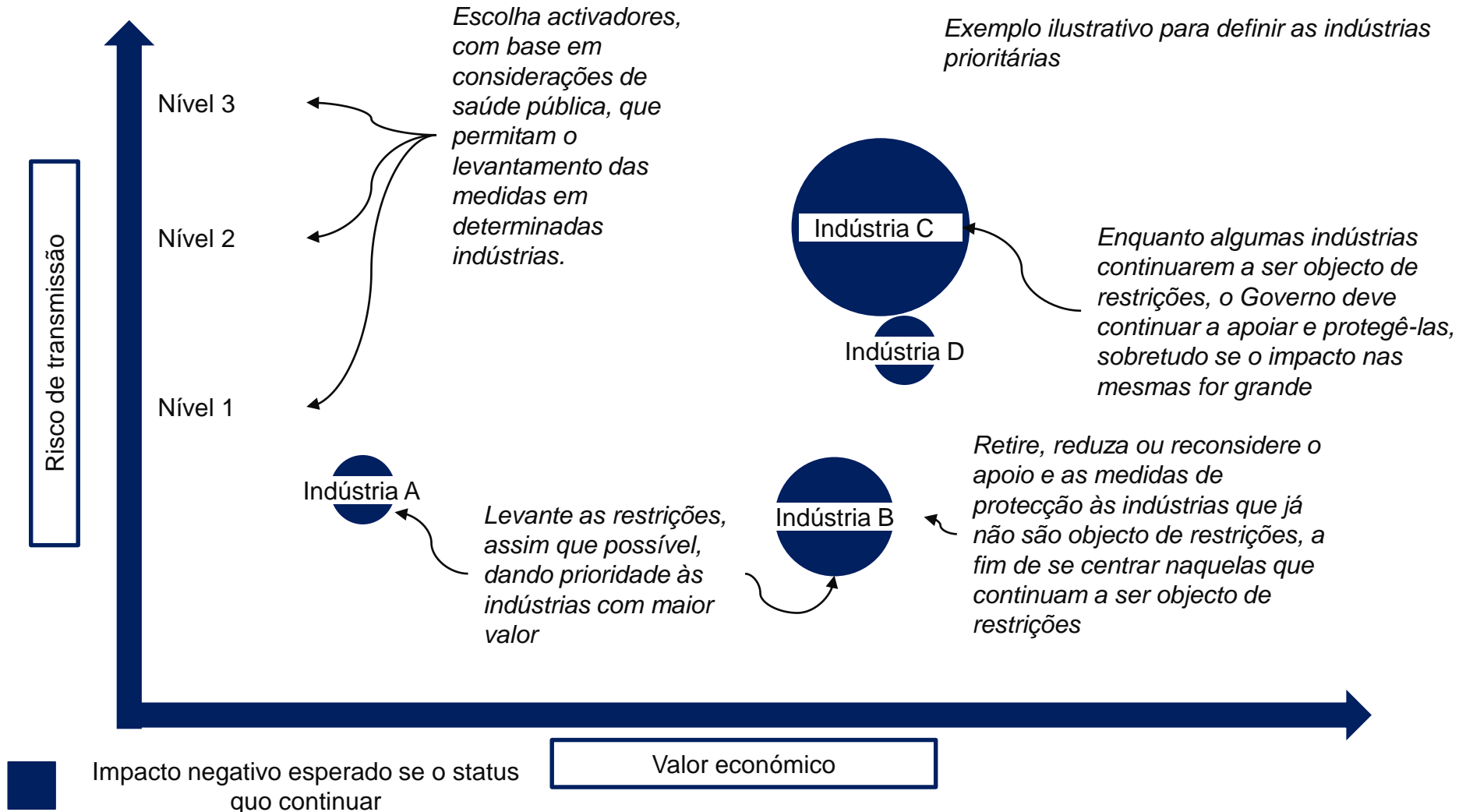
No modelo médio, perder-se-iam 307.000 empregos numa crise com uma duração de 3 meses...



	0 – 20%	21 – 40%	41 – 60%	61 – 80%	81 – 100%	Percentagem de pagamento que provavelmente será paga no final do maio (%)	Percentagem da força de trabalho da indústria pré-crise que provavelmente será reduzida (%)	Percentagem de empresas grandes na sua indústria que é provável que encerrem (%)	Percentagem de PME na sua indústria que é provável que encerrem (%)
Agricultura e abastecimento alimentar						75	25	15	35
Automóvel						85	5	0	5
Banca						85	5	0	0
Química						85	15	15	45
Construção						15	25	15	35



4.º passo: planear uma estratégia e medidas de mitigação em função do risco e valor económico [1/2]





4.º passo: planear uma estratégia e medidas de mitigação em função do risco e valor económico [2/2]

O objectivo é expressar clara e publicamente quais as indústrias que são reactivadas ou se mantêm encerradas, a diferentes níveis do risco de transmissão global.

1 Seleccione o número de “níveis” com base nos riscos para a saúde

Exemplo: proposta do TBI; não deve ser considerada uma proposta para todos os países

NB: Os limiares e as medidas são meramente ilustrativos	Pessoas	Hospitalidade, entretenimento	Transportes	Lojas	Escolas	Outros negócios	Impacto económico
Confinamento rigoroso se <ul style="list-style-type: none"> N.º de novos casos diários > 500 	Apenas sair de casa para praticar exercício físico, por motivos médicos ou para comprar suprimentos essenciais	Encerrados	Apenas transportes essenciais	Encerrados	Encerrados	Apenas actividades essenciais e no local	Economia a cerca de 65% (OBR)
Confinamento ligeiro se <ul style="list-style-type: none"> N.º de novos casos diários < 500 Capacidade de realização de testes > 100.000 Capacidade de rastreio > 50% Protecção 	Trabalhar, se o local de trabalho for ao ar livre e com leitura da aplicação, usar máscaras se possível, caso contrário sair apenas de casa nos casos previstos no cenário do confinamento rigoroso. Pessoas com mais de 65 anos como no cenário do confinamento rigoroso.	Parcialmente abertos com rigorosos limites em termos de capacidade. Os clientes são encorajados a mostrar a leitura da aplicação de identificação de contactos	Transportes privados, transportes públicos com máscaras, distanciamento social e leituras da aplicação para os passageiros	Medidas de distanciamento social obrigatórias, limitação das entradas nas lojas, clientes devem usar máscaras e ter a leitura da aplicação	Abertos	Abertos com medidas de distanciamento social obrigatórias, máscaras, leituras da aplicação para o pessoal	Economia a cerca de 90%
Abertura ligeira se <ul style="list-style-type: none"> N.º de novos casos diários < 100 Teste + rastreio como no confinamento ligeiro 	Permitidas aglomerações com < 100 pessoas, permitidas viagens para países de baixo risco	Abertos, os clientes são encorajados a mostrar a leitura da aplicação de identificação de contactos	Transportes privados, transportes públicos com máscaras e leituras da aplicação para os passageiros	Aplicação de medidas de distanciamento social, uso de máscaras	Abertos	Abertos com medidas de distanciamento social obrigatórias, leituras da aplicação para o pessoal	Economia a cerca de 95%

2 Descreva as medidas para cada indústria a cada nível

3 Calcule o impacto económico

Análise do TBI Pressupostos de actividade económica derivados do cenário OBR. Confinamento ligeiro: Hot. e Rest. permanecem ao nível de actividade do confinamento OBR, Transporte e Armazenamento e Comércio Grossista e Retailista observam uma recuperação de 50% rumo à normalidade, a Saúde 20% acima do normal, outros sectores 10% abaixo do normal. Abertura ligeira: Hot. e Rest. 20% abaixo do normal, Saúde 10% acima do normal, outros sectores 5% abaixo do normal.