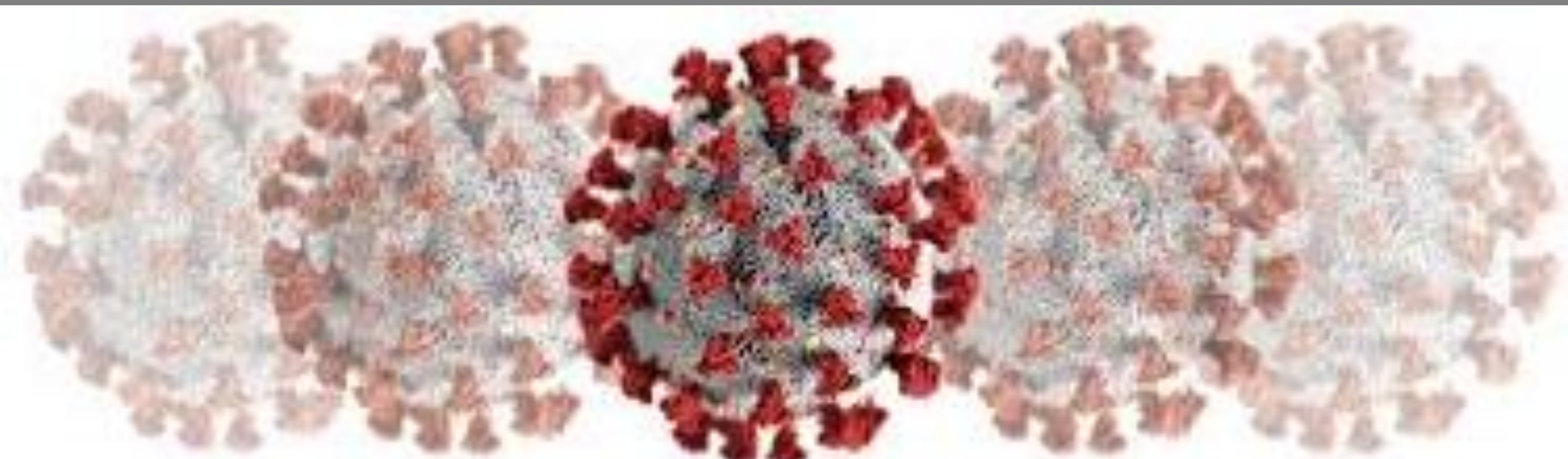




TONY BLAIR
INSTITUTE
FOR GLOBAL
CHANGE

Covid-19 : considérations économiques pour les options de réponse sanitaire dans les pays émergents

24 avril 2020





Introduction

Les diapositives suivantes constituent un guide pour la gestion économique au cours du durcissement ou de l'assouplissement des mesures de confinement. Ce cadre propose une stratégie de durcissement/d'assouplissement différenciée par industrie, et prend en compte à la fois les risques de transmission au cours des opérations de routine d'une industrie et la valeur économique de ladite industrie.

Étapes

Sujet de recherche

Objectif

Étape 1 : cartographier la valeur économique relative des industries du pays

- Quelles industries ont la plus grande valeur pour notre économie ?

- Trouver une méthode objective fondée sur des données probantes pour mesurer la valeur ou le rang des industries en fonction de leur contribution à vos objectifs économiques.

Étape 2 : cartographier les risques de transmission pour chaque industrie

- Quelles industries sont les plus susceptibles d'augmenter le taux de transmission si les mesures de confinement sont assouplies ?

- Trouver une méthode objective fondée sur des données probantes pour différencier les risques d'augmentation du taux de transmission par industrie lorsque les mesures de confinement sont durcies ou assouplies.

Étape 3 : évaluer le coût pour les industries en cas de maintien du confinement

- Qu'advient-il des industries si les mesures actuelles sont maintenues ?

- Trouver une méthode objective fondée sur des données probantes pour estimer le coût pour l'industrie si le statu quo est maintenu.

Étape 4 : développer une stratégie de réactivation basée sur le risque et la valeur économique

- Quelles industries peuvent être réactivées compte tenu des différents niveaux de risque de transmission dans le pays ?

- Trouver un ensemble de règles fondées sur des données probantes qui déterminent les industries dont l'activité peut être réactivée ou devant rester suspendue à différents niveaux de risque de transmission dans le pays.



Étape 1 : cartographier la valeur économique relative des industries du pays [1/2]

L'objectif consiste à trouver une méthode objective fondée sur des données probantes pour mesurer la valeur ou le rang des industries en fonction de leur contribution à vos objectifs économiques. À noter que les objectifs peuvent différer entre les pays dans la mesure où certains donnent davantage la priorité, par exemple, au maintien de l'emploi qu'à d'autres variables telles que la valeur ajoutée.

1 Sélectionner plusieurs variables pour créer un indice qui reflète vos priorités

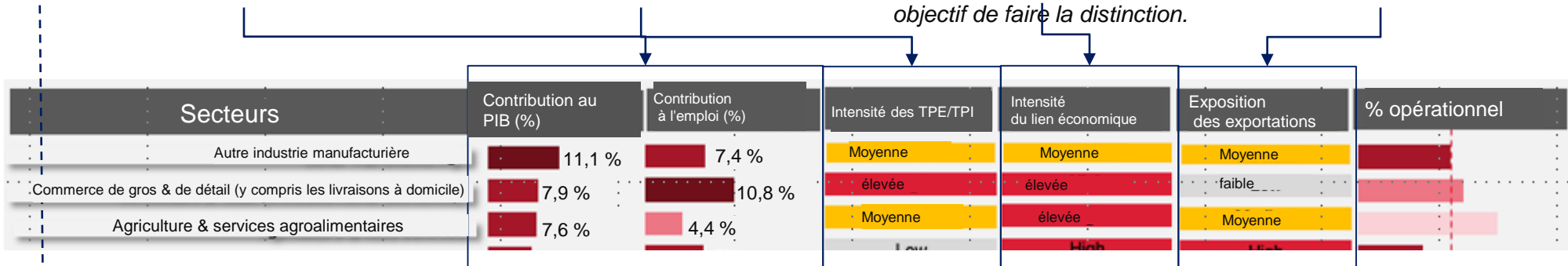
Exemple : valeur économique de l'évaluation du secteur par l'Afrique du Sud.

✓ Les variables les plus communes sont la contribution au PIB, la main-d'œuvre et les exportations. La contribution fiscale peut également en faire partie.

✓ Quelle proportion du secteur, composée de TPE/TPI ou de travail informel, est pertinente en tant qu'indicateur pour les travailleurs économiquement vulnérables ?

✓ Certaines industries sont des « facilitateurs » : elles fournissent des intrants qui permettent aux autres industries de fonctionner, et l'évaluation de leurs liens est un moyen objectif de faire la distinction.

✓ En cas de pénurie de données directes, il est possible d'utiliser une **évaluation relative étayée** (p. ex. élevée, moyenne, faible) ou un classement.



2 Ajuster le résultat : le classement final des industries (si ce n'est pas la valeur de l'indice) doit être d'une logique intuitive. Si ce n'est pas le cas, réévaluer les postulats.

Par exemple, la production et l'importation de **produits alimentaires et agroalimentaires doivent être une priorité**, de même que leur vente et leur distribution.



Étape 1 : cartographier la valeur économique relative des industries du pays [2/2]

Des sources d'informations limitées ne doivent pas empêcher de fournir une analyse informée. Il est toujours mieux de prendre des décisions sur la base d'une analyse structurée qui prend en considération les prises par surprise plutôt que sur la base de son intuition « parce qu'il n'y a pas de données ».

1 Interroger les ressources locales telles que les organismes statistiques, la Banque centrale et le ministère des Finances

- ✓ Lorsqu'ils sont disponibles, les **tableaux d'entrées-sorties** sont particulièrement utiles pour établir les liens de l'industrie.

2 En cas d'absence de sources locales, ou d'un manque de fiabilité, envisager d'utiliser les indicateurs des acteurs mondiaux tels que l'OIT, les WDI, l'outil WITS

WDI pour le tourisme et les voyages :

- Transport aérien, fret (en millions de tonnes par km)
- Transport aérien, passagers transportés
- Services de voyage (% des exportations de services commerciaux)
- Tourisme international, recettes (% du total des exportations)

WDI pour la dépendance aux ressources naturelles :

- Total des recettes issues des ressources naturelles (en % du PIB)
- Recettes issues du pétrole (en % du PIB)
- Exportations de minerais et métaux (% des exportations de marchandises)

3 Envisager des moyens alternatifs de produire des estimations

- ✓ Par exemple, la répartition **des emplois par secteur** est souvent particulièrement difficile à déterminer sans tableaux d'entrées-sorties. Il convient donc de prendre en considération le classement des industries sur la base de l'observation de l'intensité de l'activité.

Rang	Justification
1. Agriculture	Emploie la majorité de la population rurale
2. Commerce de gros et de détail	Emploie la plupart des travailleurs du secteur informel, et la plupart des travailleurs sont informels
3. Industrie manufacturière	Un faible taux de mécanisation révèle une grande composante de travail humain si l'industrie est de taille conséquente



Étape 2 : cartographier les risques de transmission pour chaque industrie [1/2]

L'objectif consiste à trouver une méthode objective fondée sur des données probantes pour différencier les risques d'augmentation du taux de transmission par industrie lorsque le confinement est assoupli.

1 **Présenter les variables réputées augmenter le risque de transmission et les évaluer par industrie en fonction de leurs pratiques opérationnelles**

À titre d'exemple :

Variables	Évaluation	Mesures possibles	Industrie 1	Industrie 2	Industrie 3
Ratio télétravail	<ul style="list-style-type: none"> Combien de personnes de l'industrie peuvent faire du télétravail ? 	<ul style="list-style-type: none"> Indice de Dingel et Neiman (voir diapositive suivante) 	Red	Yellow	Yellow
Distanciation physique	<ul style="list-style-type: none"> Dans quelle mesure les individus peuvent-ils respecter une certaine distance lorsqu'ils travaillent ? 	<ul style="list-style-type: none"> Indice O*NET (voir diapositive suivante) 	Yellow	Red	Green
Densité de l'activité	<ul style="list-style-type: none"> La nature de l'activité requiert-elle un regroupement ? 	<ul style="list-style-type: none"> Moins de 10 personnes Moins de 50 personnes plus 	Green	Yellow	Green
Main-d'œuvre à risque	<ul style="list-style-type: none"> Dans quelle mesure les individus sont-ils en situation de risque avant d'arriver au travail ? 	<ul style="list-style-type: none"> Moins de 10 personnes Moins de 50 personnes plus 	Yellow	Yellow	Yellow
	<ul style="list-style-type: none"> utilisent-ils les transports en commun ou traversent-ils des frontières ? sont-ils issus de zones où la transmission est élevée ? 	<ul style="list-style-type: none"> Pourcentage de la population active concernée Pourcentage de la population active concernée 	Green	Red	Yellow
Capacité à séparer physiquement les employés vulnérables	<ul style="list-style-type: none"> Dans quelle mesure l'industrie peut-elle protéger les employés vulnérables (p. ex. les plus de 50 ans) ? 	<ul style="list-style-type: none"> Pourcentage de travailleurs ayant dépassé un certain âge 	Green	Green	Green
Ressources et capacité pour mettre en œuvre des mesures d'atténuation du risque :	<ul style="list-style-type: none"> Dans quelle mesure l'industrie peut-elle mettre en œuvre de façon réaliste des mesures d'atténuation du risque (p. ex. fournir des EPI à tous les employés) 	<ul style="list-style-type: none"> Capacité élevée moyenne faible 	Yellow	Red	Red



Étape 2 : cartographier les risques de transmission pour chaque industrie [2/2]

Il sera difficile de trouver les sources à utiliser pour évaluer le risque de transmission d'une industrie, car souvent les pratiques d'une industrie donnée ne répondent pas à des normes spécifiques ou sont faciles à discerner (p. ex. il y a un millier de façons de fumer du poisson). Il faudra faire preuve de créativité et d'innovation dans la recherche de ces informations, ainsi que dans l'utilisation d'articles récemment publiés (c.-à-d. dans le mois en cours).

1 Rechercher des sources locales d'informations

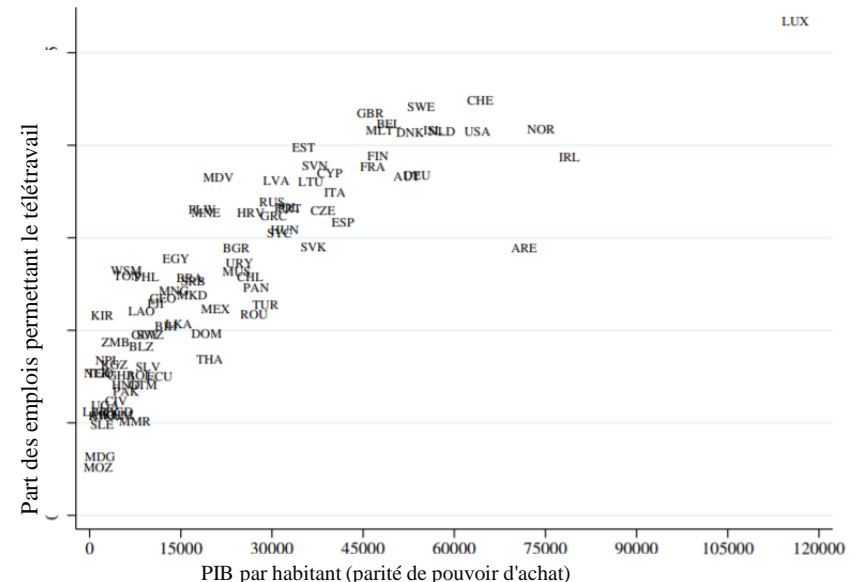
- ✓ Organisme de réglementation de la sécurité au travail, entretiens avec des représentants de l'industrie, enquêtes auprès du secteur privé

2 Produire de nouvelles informations

- ✓ O*NET mène des enquêtes sur les lieux de travail. Les réponses à ces enquêtes peuvent être utilisées afin d'évaluer la faisabilité de la distanciation sociale. Ces enquêtes peuvent être reproduites dans votre pays, ou les résultats des autres pays appliqués afin d'évaluer les industries locales.
- ✓ S'il n'existe pas d'enquêtes menées à grande échelle, il est possible d'utiliser les visites sur le lieu de travail (c.-à-d. l'évaluation par l'observation) d'un échantillon représentatif de l'industrie et d'évaluer les informations pertinentes, même si ce n'est que pour classer les industries en fonction du risque.

3 Utiliser des études existantes

- ✓ Dingel et Neiman ont créé un indice « télétravail » qui peut être appliqué dans votre pays pour proposer un forfait reproductible.





Étape 3 : évaluer le coût pour les industries en cas de maintien du confinement

L'objectif consiste à trouver une méthode objective fondée sur des données probantes pour estimer le coût pour l'industrie si le statu quo est maintenu. Les sources d'information incluront des données dites « lentes », c'est-à-dire qui sont habituellement produites chaque trimestre au plus rapide, et des données dites « rapides », c'est-à-dire qui donnent un aperçu immédiat, quoique partiel, de la situation. Compte tenu de l'évolution rapide du contexte actuel, une combinaison des deux sera nécessaire.

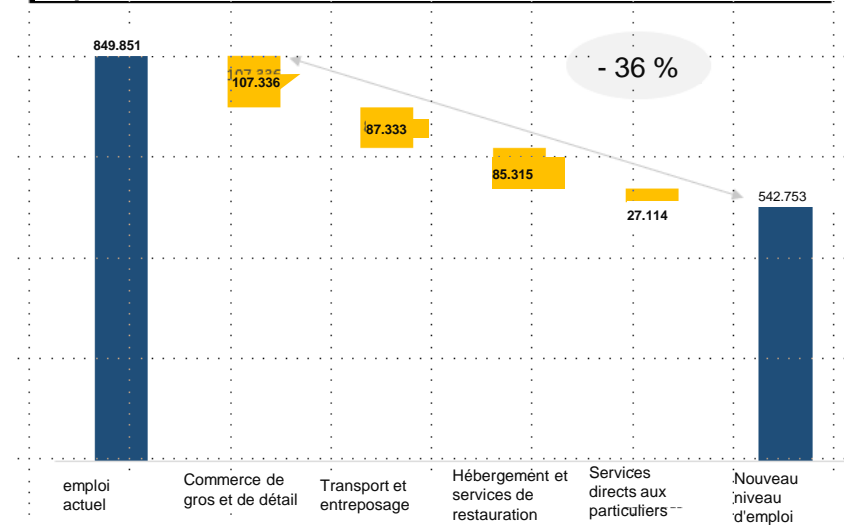
1 Utiliser des données « lentes » pour modéliser l'impact probable

- ✓ En l'absence de données locales, utiliser des estimations mondiales de l'impact et les traduire en impact à l'échelle locale, p. ex., le ralentissement mondial des voyages aura une incidence sur X % du PIB qui représente les recettes issues du tourisme.

2 Recueillir ou produire, si possible, des données « rapides »

- ✓ Diverses organisations internationales produisent des données en temps réel sur les principales chaînes d'approvisionnement mondiales, voir [l'outil Big Data de la FAO sur les chaînes alimentaires dans le cadre de la pandémie de Covid-19](#)
- ✓ Google produit des [rapports sur la mobilité communautaire](#) basés sur l'utilisation des données mobiles anonymes

Selon le modèle moyen, 307 000 personnes perdraient leur emploi si la crise dure 3 mois

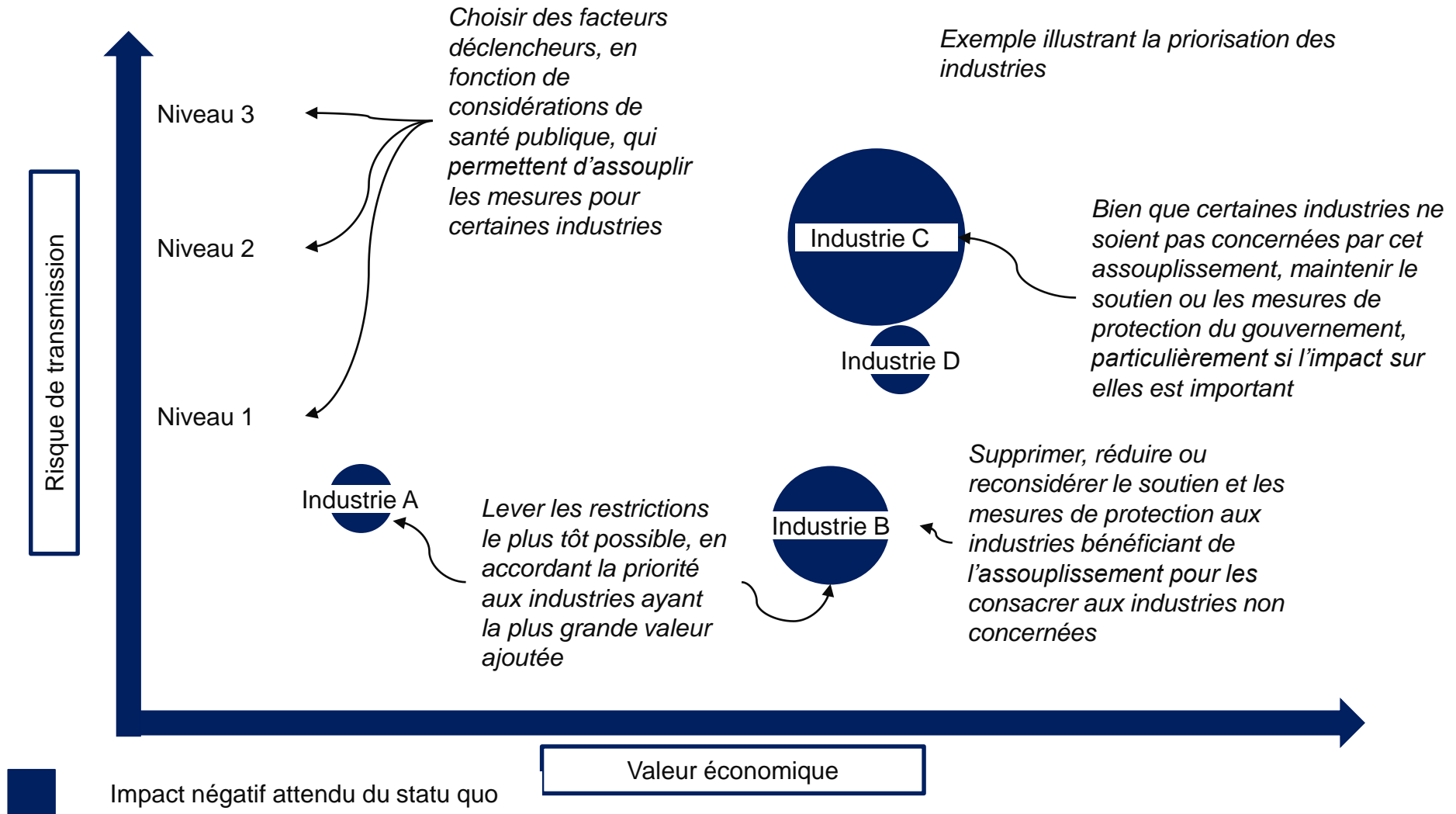


- ✓ Exemple : l'Afrique du Sud a utilisé une enquête auprès du secteur privé pour documenter l'impact attendu

	0 - 20%	21 - 40%	41 - 60%	61 - 80%	81 - 100%	Part du personnel susceptible d'être payé à la fin du mois de mai (%)	Part des effectifs de l'industrie d'avant la crise susceptibles d'être réduits (%)	Part du nombre de grandes entreprises susceptibles de fermer dans votre industrie (%)	Part du nombre de PME susceptibles de fermer dans votre industrie (%)
Agriculture et approvisionnement alimentaire						75	25	15	35
Secteur automobile						85	5	0	5
Secteur bancaire						85	5	0	0
Industrie chimique						85	15	15	45
Secteur de la construction						15	25	15	35



Étape 4 : déterminer une stratégie et des mesures d'atténuation fondées sur le risque et la valeur économique [1/2]





Étape 4 : déterminer une stratégie et des mesures d'atténuation fondées sur le risque et la valeur économique [2/2]

L'objectif est de déterminer clairement et officiellement les industries dont l'activité est réactivée ou suspendue à différents niveaux de risque mondial de transmission.

1 Choisir le nombre de « niveaux » en fonction des risques sanitaires

Exemple : proposition TBI, non adaptée à tous les pays

Le tableau est une illustration d'un plan durable

Note : les seuils et les mesures sont donnés à titre d'exemple	Individus	Établissements d'accueil, de loisir	Transports	Commerces	Établissements scolaires	Autres activités	Impact économique
Confinement strict si le nombre de nouveaux cas quotidiens >500	Autorisés à quitter leur domicile uniquement pour faire de l'exercice, pour raisons médicales ou pour faire des courses de première nécessité	Fermés	Transports essentiels uniquement	Fermés	Fermés	Seules les activités essentielles peuvent être réalisées sur site	Économie autour de 65 % (OBR)
Confinement souple si le nombre de nouveaux cas quotidiens <500 • Capacité de test >100 000 • Capacité de recherche des contacts > 50 % • Protection	Travail si le lieu de travail est ouvert et que l'application de recherche des contacts confirme que les travailleurs n'ont pas été en contact avec des personnes infectées, port du masque dans la mesure du possible. Autrement, ne quitter le domicile que dans les mêmes conditions que dans un confinement strict. Les plus de 65 ans doivent suivre les mesures du confinement strict	Ouverts partiellement avec une limitation stricte de la capacité. Les clients sont encouragés à montrer que l'application de recherche des contacts confirme qu'ils n'ont pas été en contact avec des personnes infectées.	Port du masque dans les transports en commun et privés, distanciation sociale et confirmation par l'application de recherche des contacts que les passagers n'ont pas été en contact avec des personnes infectées	Distanciation sociale imposée, accès aux magasins limité, port du masque pour les clients et confirmation par l'application de recherche des contacts qu'ils n'ont pas été en contact avec des personnes infectées	Ouverts	Ouvertes avec distanciation sociale imposée, masques, confirmation par l'application de recherche des contacts que le personnel n'a pas été en contact avec des personnes infectées.	Économie autour de 90 %
Ouverture modérée si le nombre de nouveaux cas quotidiens <100 • Test + recherche de contacts comme pour le confinement souple	Rassemblements publics <100 autorisés, voyages dans les pays à faible risque autorisés	Ouverts, les clients sont encouragés à montrer que l'application de recherche des contacts confirme qu'ils n'ont pas été en contact avec des personnes infectées.	Port du masque dans les transports en commun et privés, et confirmation par l'application de recherche des contacts que les passagers n'ont pas été en contact avec des personnes infectées	Distanciation sociale imposée, masques	Ouverts	Ouvertes avec distanciation sociale imposée, confirmation par l'application de recherche des contacts que le personnel n'a pas été en contact avec des personnes infectées.	Économie autour de 95 %

2 Décrire les mesures pour chaque industrie et à tous les niveaux

3 Estimer l'impact économique

Hypothèses d'activité économique dérivées du scénario OBR. Confinement souple : les établissement hôteliers et de restauration continuent d'appliquer le niveau d'activité selon les règles de confinement OBR, le transport et la logistique, et le commerce de gros et de détail voient une reprise à hauteur de 50 % de la normalité, les activités de santé en hausse de 20 % par rapport à la normale, les autres secteurs en baisse de 10 % par rapport à la normale. Ouverture modérée : les établissement hôteliers et de restauration en baisse de 20 % par rapport à la normale, les activités de santé en hausse de 10 %, les autres secteurs en baisse de 5 % par rapport à la normale.