



TONY BLAIR
INSTITUTE
FOR GLOBAL
CHANGE

COVID-19 Fourniture d'équipements médicaux et de produits alimentaires

30 Mars 2020



Afin de répondre aux contraintes de logistique, il est urgent d'évaluer les besoins et les sources d'approvisionnement



Les raisons de l'urgence

Approvisionnement d'équipements médicaux essentiels

Avec la fermeture des frontières et avec des retards dans la chaîne logistique, une **pénurie de matériel médical** frappe le monde entier. Il est peu probable que les **respirateurs et les traitements** soient disponibles ou suffisants en Afrique avant un certain délai, ce qui implique l'importance de trouver des **solutions technologiques de moindre intensité**.

Répondre aux contraintes de la chaîne alimentaire

(les 90 prochains jours)

Plusieurs pays du monde entier limitent la **circulation des personnes et des biens** et imposent des **interdictions à l'export de denrées alimentaires**, menaçant de ce fait le commerce mondial, les prix des produits de base et la disponibilité des denrées alimentaires. Cela est particulièrement important pour l'Afrique, compte tenu **des niveaux actuels des importations, de la production intérieure et des recettes d'exportation**.






Les implications

Les gouvernements doivent **rapidement évaluer et prioriser les besoins** aux fournisseurs privés et aux partenaires de développement, en prévoyant la demande sur la base des taux d'infection actuels. La **priorité doit être mise sur la prévention** (équipements de protection, thermomètres et installations médicales/quarantaine dédiées) **et assurer la sécurité / formation adéquate du personnel de santé**. À moyen terme, il pourrait également être possible de soutenir la **fabrication locale d'équipements**.

Les gouvernements doivent **évaluer rapidement les besoins et les disponibilités alimentaires, s'assurer que les chaînes d'approvisionnement restent ouvertes** et identifier les mesures d'atténuation pour les populations et les secteurs vulnérables. Il convient également d'accélérer la plantation et l'expansion des cultures pour la prochaine saison de plantation (de mars à mai) et de planifier le stockage. À moyen terme, il pourrait être possible de tirer davantage parti de la **coopération économique régionale** et de soutenir la **production intérieure**.

L'acquisition d'équipements médicaux nécessite une planification adéquate et une coordination efficace des parties prenantes



Actions immédiates à prendre	Défis clés	Autres considérations
 <p>Évaluer les stocks d'équipement actuels et prioriser en fonction du taux de transmission anticipé et des exigences en matière de normes.</p>	<p>Précision des modèles de prévision</p>	<p>Suivre les stocks et placer de nouvelles commandes en fonction des besoins¹</p>
 <p>Développer un plan de chaîne d'approvisionnement basé sur des scénarii et à un coût accessible (pire/meilleur cas, ratios d'équipement par population)</p>	<p>Fluctuation des prix du transport maritime, capacité limitée de transport</p>	<p>Identifier les options alternatives et les plans d'urgence, y compris les installations de quarantaine temporaire et l'oxygène médical en l'absence de respirateurs</p>
 <p>Identifier les possibilités d'approvisionnement et contacter des partenaires de développement, des gouvernements² étrangers et/ou des fournisseurs fiables³ pour placer des commandes.</p>	<p>Manque de plate-forme de coordination, fiabilité des fournisseurs, livraison dans les délais</p>	<p>Développer des réseaux plus larges d'agents et de fournisseurs de matériels médicaux</p>
 <p>Élaborer des directives de sécurité et faciliter la formation des professionnels de santé sur des équipements spécifiques, y compris la formation à l'oxygénothérapie</p>	<p>Evaluation des besoins, flexibilité des lignes directrices</p>	<p>Soutenir la formation des autorités civiles, de la police, de l'armée, des inspecteurs sanitaires, etc.</p>
 <p>Aborder rapidement les « quicks wins » (par exemple, flux de marchandises, coordination des partenaires).</p>	<p>Blocages d'expédition</p>	<p>Encourager les business locaux et étrangers à investir dans la production locale d'équipements de protection personnels et d'équipements qui pourraient satisfaire les besoins nationaux/régionaux.</p>

Source: Analyse TBI 1. Les commandes doivent être passées au moins 2 semaines (délai de livraison typique) avant que les stocks ne soient complètement épuisés. 2. Les gouvernements étrangers peuvent, par la voie diplomatique, fournir des listes de fournisseurs fiables et/ou aider à passer des commandes. 3. La plupart des fournisseurs exigeront un certain paiement initial, voire un acompte de 100 %.

Quelques approches innovantes afin de combler les gaps dans l'approvisionnement de matériel médical



Chine

Préparer une stratégie complète pour combler les gaps en approvisionnement

Le gouvernement : 1) a **centralisé la coordination** de la production, du transport et de l'utilisation des produits essentiels ; 2) a **réquisitionné la capacité de production** des usines fabriquant des produits essentiels ; 3) a encouragé l'introduction de **nouvelles lignes de production**, le gouvernement s'engageant à acheter la production excédentaire ; 4) a demandé aux entreprises d'État et mobilisé le secteur privé pour qu'ils se procurent des **fournitures médicales à l'étranger** ; 5) a mobilisé la **communauté chinoise internationale** pour qu'elle fasse des dons en argent ou en matériel aux personnes et organisations dans le besoin.



Etats Unis

Mise en oeuvre d'une politique de flexibilité pour assurer la rapidité

Le pays étant confronté à une pénurie d'équipements médicaux, le Food & Drugs Administration (FDA) a délivré des **autorisations d'urgence** couvrant certains respirateurs afin de permettre leur utilisation dans les établissements de soins de santé, y compris des **respirateurs jetables importés non approuvés** (ex : provenance d'Australie et du Japon). La FDA envisage également d'importer des EPP et d'autres dispositifs¹ et de minimiser les **perturbations liées à l'importation** sur la base de critères prédéterminés. Parallèlement, le FDA a publié des **orientations** pour aider à améliorer la disponibilité et l'utilisation des respirateurs pour les situations d'urgence.



UE

Coordination des achats pour remédier aux insuffisances de production



L'UE a lancé un **approvisionnement public commun** avec les pays membres pour des kits de tests et des respirateurs, et a présenté aux gouvernements nationaux des **lignes directrices sur les mesures aux frontières**. L'UE a également imposé une **interdiction d'exportation** de certains équipements de protection médicale afin de maintenir un approvisionnement suffisant au sein de l'Union. Parallèlement, les États membres demandent également aux compagnies nationales dans les domaines de la construction automobile, aérospatiale et aux fabricants d'appareils de **réorienter leur production** et de développer du matériel médical essentiel, comme des respirateurs et des masques.

Source: [WEF](#), [Bloomberg](#), [FDA](#), [Politico](#), Analyse TBI

1. Tels que des équipements de protections personnels (EPP), des respirateurs, et autres appareils qui peuvent être sujets à une pénurie potentielle en cas de rupture d'approvisionnement.

La réponse aux contraintes de la logistique alimentaire devra se baser sur l'évolution de la dynamique du marché



Actions immédiates à prendre	Défis clés	Autres considerations
 <p>Recueillir des données en temps réel, ventilées sur les bilans alimentaires¹ et être prêt à accéder aux céréales et aux réserves alimentaires stratégiques.</p>	<p>Disponibilité et fiabilité des données</p>	<p>Surveiller les besoins, les prix, la disponibilité, le coût et l'accès, y compris l'utilisation de d'outils de suivi adapté</p>
 <p>Évaluer les ruptures de la chaîne d'approvisionnement et aborder les « quick wins » (ex : assurer la circulation des marchandises, les procédures d'importation, les dérogations aux exigences en matière de produits).</p>	<p>Manque de coordination sur la fermeture des frontières et des flux de biens</p>	<p>Identifier les partenaires clés, les producteurs, les fabricants et les détaillants pour traiter ensemble les contraintes de la chaîne d'approvisionnement (ex : réformes douanières, la logistique, la chaîne du froid).</p>
 <p>Identifier et répondre aux besoins alimentaires immédiats des communautés / Secteurs vulnérables (ex : programmes d'alimentation scolaire, les agriculteurs exportateurs).</p>	<p>Banlieues à forte densité, camps de squatters et camps de réfugiés, etc</p>	<p>Distribution de nourriture, atteignant les zones rurales/urbaines à faible production. Réduire le gaspillage alimentaire (40 % sont actuellement perdus après la récolte) et investir dans une économie agroalimentaire circulaire.</p>
 <p>Poursuivre la plantation immédiate et les besoins en intrants pour la période de Mars à Mai, et établir des plans de stockage, y compris la transformation.²</p>	<p>Accès à la main-d'œuvre, aux intrants, aux machines, au carburant, plantation à temps</p>	<p>Tirer parti des accords régionaux sur les semences et la fourniture d'engrais déjà en place des dérogations réglementaires d'urgence et envisager de conclure des contrats d'agriculture à grande échelle</p>
 <p>Élaborer, <u>communiquer</u> et mettre en œuvre des lignes directrices d'urgence pour les principales parties prenantes (marchés, magasins, producteurs, détaillants, exportateurs, etc.)</p>	<p>Des restrictions très strictes (ex : confinement, couvre feu)</p>	<p>Plaider pour que l'agriculture et la sécurité alimentaire constituent la base des plans de relance économique et se préparer à une nouvelle dynamique du marché mondial, en tirant parti des chaînes de valeur du secteur privé.</p>

Source: [Agrilinks](#), Analyse TBI

1. Y compris la demande hebdomadaire/mensuelle totale, la production locale des 3 à 6 derniers mois, les importations, les exportations et les reports. 2. Exemple : le séchage, la mise en conserve et la congélation des fruits et légumes.

Quelques approches innovantes afin de combler les gaps dans l'approvisionnement de produits alimentaires



Chine

Mise en place de couloirs verts pour livrer des denrées dans les zones confinées

En réponse à l'appel des dirigeants, les autorités locales ont coordonné leurs efforts avec les **grossistes** et les **plateformes de commerce électronique**¹ pour assurer une logistique efficace entre les provinces, notamment en renonçant aux droits de péage. Les **commandes en gros** ont été passées par les autorités locales et les "communautés organisées" en tant que **points de distribution** centraux, tandis que les **services de livraison** sont restés ouverts. Le **contrôle des prix** des produits de base était également essentiel pendant cette période. D'autres moyens ont été utilisés, notamment la **réduction des redevances d'utilisation des terres** et l'octroi de **prêts à des conditions avantageuses** par les banques publiques.



Royaume Uni

Renforcer la collaboration afin d'améliorer la chaîne logistique

Le gouvernement, les supermarchés et les détaillants ont travaillé sur un plan dénommé "**Nourrir la nation**" - un bon exemple de collaboration entre le secteur public et le secteur privé dans le cadre du "**Groupe de liaison d'urgence de la chaîne alimentaire**". Le ministère britannique de l'environnement a également engagé un **ancien cadre du secteur privé au poste** de directeur de l'approvisionnement alimentaire au sein du ministère, pour superviser une « **War Room** » afin d'assurer la sécurité alimentaire de la Grande-Bretagne pendant la pandémie. **Les employés de la logistique** sont également traités comme du personnel d'urgence/soins de santé pour accéder aux tests et maintenir leurs enfants à l'école.



Rwanda

Répondre à la perte de trafic aérien pour garantir le commerce

Pour remédier à l'impact de l'absence de trafic aérien de passagers et de fret qui soutient notamment **l'exportation de produits frais** - dont dépendent de nombreux petits agriculteurs rwandais - et **l'importation de denrées alimentaires et de médicaments**, l'Office national des exportations agricoles (NAEB) du Rwanda travaille avec les exportateurs pour obtenir des **vois charters** et des opérateurs de fret additionnels. À plus long terme, le pays envisage **des options de location** de charters pour assurer la logistique de l'horticulture, produit de grande valeur du Rwanda vers les marchés européens

Annexe 1 : Devis approvisionnement en matériel médical

Pour plus de détails, voir le dossier de l'OMS sur la maladie - Nouveau Coronavirus (COVID-19)



Type	Équipement médical	Fourchettes de prix ¹ (USD / pièce)		Spécifications
	Gants jetables (latex/nitrile)	\$0.05	\$0.10	Examens, non stérilisés
Protection	Masque chirurgical jetable	\$0.40	\$1.50	95% antibactérien, varie de 3 à 4 couches
	Casquette chirurgicale jetable	\$0.50	\$1.15	
	Vêtements d'isolement jetables	\$10.00	\$15.00	
	Blouses	\$1.00	\$2.00	Blouses jetables, couvertures d'isolement, blouses chirurgicales et d'examen
	Masque de protection médicale (N95)	\$1.00	\$10.00	De nombreux pays ont interdit les exportations, les stocks sont faibles en Chine
	Vêtements de protection médicale à usage unique	\$20.00	\$25.00	Avec ou sans ruban adhésif
	Lunettes médicales	\$2.00	\$3.00	
	Appareils de protection respiratoire intégrale	\$55.00	\$200.00	
Médical	Thermomètre frontal à infrarouge	\$40.00	\$70.00	Nécessité de préciser le type
	Approvisionnement en oxygène médical	-	-	Hautement spécialisé avec une extrême volatilité des prix
	Concentrateur/cylindre d'oxygène	-	-	Hautement spécialisé avec une extrême volatilité des prix
	Débitmètre d'oxygène + régulateur	\$14.00	\$15.00	Les régulateurs et les débitmètres viennent généralement ensemble
	Ventilateur	\$5,000.00	\$15,000.00	Du type normal, d'urgence, au type portable (il faut 20 jours pour l'expédier)
	Respirateur à adduction d'air pur	\$1,500.00	\$7,500.00	Pénurie mondiale, production réservée jusqu'en mai/juin
	Lits et civières de soins intensifs	\$200.00	\$450.00	Brancards mobiles et pliables pour utilisation dans les chambres d'isolement
	Tentes d'isolement	\$3,000.00	-	
Assainissant	Alcool médical	\$20.00	\$35.00	75% alcoolique, 25L
	Gel désinfectant pour les mains	\$1.00	\$2.00	75% alcoolique, 25L
	Désinfectant	\$3.00	-	500mL
Kits de tests	Tests PCR	\$25.00	\$40.00	Largement utilisé mais prend du temps (entre 5h et 24h)
	Tests d'anticorps	\$6.00	\$40.00	Peu disponible mais rapide (10 minutes)

Source: Analyses TBI

1. Les prix de gros (hors livraison) référencés sont indicatifs et fluctuent rapidement en fonction du volume élevé de la demande. La variation des prix dépend également des paramètres et des normes. Il convient de noter que certains fournisseurs et intermédiaires privés appliquent actuellement une majoration pouvant aller jusqu'à 400 %.

Annexe 2 : COVID-19 - Protection personnelle



Niveau de protection	Équipement de protection	Portée de l'application
Niveau de protection	<ul style="list-style-type: none"> • Casquette chirurgicale jetable • Masque chirurgical jetable • Uniforme de travail • Gants en latex jetables et/ou vêtements d'isolement jetables si nécessaire 	<ul style="list-style-type: none"> • Phases avant examens, service de consultations externes générales
Niveau II de protection	<ul style="list-style-type: none"> • Casquette chirurgicale jetable • Masque de protection médicale (N95) • Uniforme de travail • Uniforme de protection médicale jetable • Gants en latex jetables • Lunettes 	<ul style="list-style-type: none"> • Service ambulatoire de la fièvre • Zone d'isolement (y compris l'unité de soins intensifs isolée) • Examen des échantillons non respiratoires des patients suspects / confirmés • Nettoyage des instruments chirurgicaux utilisés avec des patients suspects / confirmés
Niveau III de protection	<ul style="list-style-type: none"> • Casquette chirurgicale jetable • Masque de protection médicale (N95) • Uniforme de travail • Uniforme de protection médicale jetable • Gants en latex jetables • Appareils de protection respiratoire autonomes ou respirateurs à épuration d'air 	<ul style="list-style-type: none"> • Pendant des opérations comme intubation trachéale, trachéotomie, bronchofibroscope, endoscope gastro-entérologique, etc. au cours desquelles les patients suspects/confirmés peuvent avoir des sécrétions respiratoires ou des liquides organiques/sang • Au cours d'opérations chirurgicales et autopsies pour des patients confirmés ou suspects • Lorsque le personnel effectue le NAT pour le COVID 19

Annexe 3 : Importations de produits alimentaires en Afrique



○ Faible (< 10%)¹ ● Moyenne (<30%) ● Elevée (>30%)

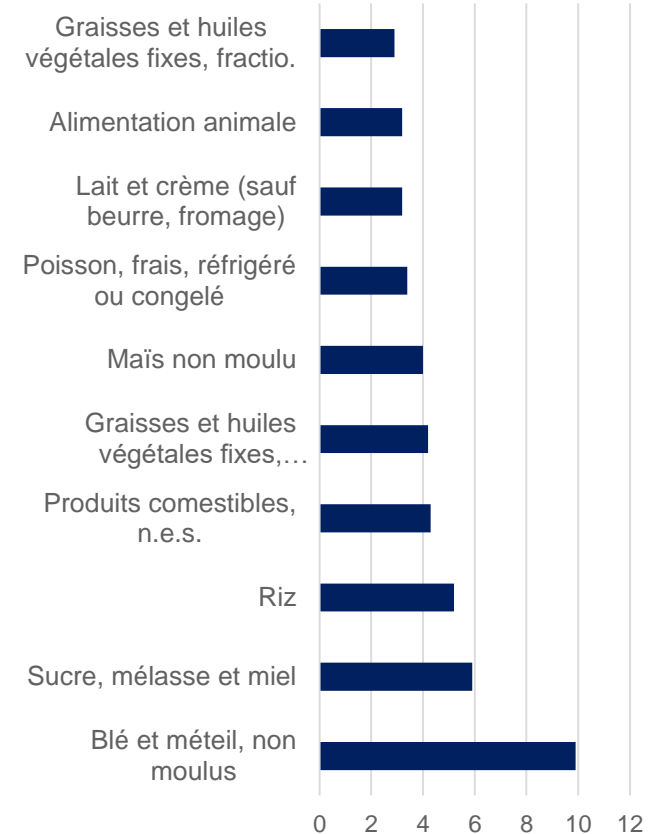
Chaînes de valeur



Top 10 aliments de base importés - Afrique

Milliards USD – Moyenne 2016-2018

	NGA	CIV	GHN	BFA	TGO	SRL	RWA	ETH	KNY
Local	Manioc & dérivés	○	○	○	○	○	○	○	○
	Banane	○	○	○	○	○	○	○	○
	Maïs et dérivés	○	○	○	○	○	●	○	●
Régional	Poissons	●	●	●	●	○	●	○	●
	Viande volaille	○	●	●	○	●	○	○	○
	Huile de palme	●	●	●	○	●	○	●	●
Global	Riz	○	●	●	●	●	○	●	●
	Blé et dérivés	●	●	●	●	●	●	●	●
	Tomates et dérivés	○	●	●	●	●	○	●	●
	Sucre	●	●	●	●	●	●	●	●







Sources: FAOSTAT, UNECA, ITC, Analyse TBI

1. Dépendance des pays à l'égard des importations : importations en % de l'offre intérieure

Annexe 4 : Points relatifs à l'alimentation et à l'agriculture



Principaux défis	Points	Exemples de mesures d'atténuation
 <p>Stabiliser les approvisionnements en nourritures</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Populations vulnérables • Liens zones rurales-urbaines • Importation/exportation 	<ul style="list-style-type: none"> • Maintenir ouverts le fret et le trafic de marchandises (à l'intérieur et à l'extérieur). • Analyser les évolutions du marché mondial (augmentation importante demande de jus d'orange, baisse de la demande de cafés...). • Charter de fret aérien- surmonter la perte de transporteurs de passagers transportant normalement du fret. • Réduire les 40% de pertes agricoles après récolte – par des mesures agressives (séchage, congélation, mise en conserve). • Achat à terme - sécuriser intrants des cultures • Planification des importations alimentaires si nécessaire. • Outils d'ecommerce pour assurer une bonne planification de l'offre et de la demande, une traçabilité et des bilans alimentaires précis. • Soutenir la santé et la sécurité des agriculteurs et des petits exploitants - assurer une disponibilité continue de la main-d'œuvre. • Proposer des prêts à taux réduits aux agriculteurs, aux producteurs/fabricants d'aliments locaux, à la logistique, au financement saisonnier (prêts à court terme, affacturage). • Positionnement agressif sur les marchés d'exportation.
 <p>Réactivité aux changements du marché</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Modification de demande - niches d'opportunités • Instabilité des prix • Augmentation de qualité requise 	
 <p>S'assurer que la logistique et l'accès aux marchés restent ouverts</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Mouvement alimentaire local et chaînes froides • Importation/Exportation • Réserves alimentaires 	
 <p>Continuité de la production et résilience</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Accès aux intrants • Santé au travail, disponibilité, mouvement • Financement saisonnier 	